**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к изменению № 1 к СП 53.13330.2019 «Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения» (СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения)**

**(окончательная редакция)**

**1. Обоснование для разработки изменений свода правил**

Подготовка проекта изменений свода правил выполняется в рамках мероприятий по совершенствованию технического регулирования в строительной сфере Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» по Государственному заданию на выполнение услуг (работ) Федеральным автономным учреждением «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве». Мероприятия предусматривают разработку, актуализацию и гармонизацию нормативных технических документов в сфере строительства в соответствии с выявленными потребностями по приоритетным для государства направлениям.

Разработка проекта изменения к своду правил в области проектирования планировки и застройки территории садоводства, зданий и сооружений осуществляется в соответствии с Порядком разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минстроя России от 26 ноября 2021 года № 858/пр, Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных сводов правил на 2022 год, утвержденным приказом Минстроя России от 8 декабря 2021 года № 909/пр.

**2. Основание для проведения работы**

Разработка проекта изменения № 1 к СП 53.13330.2019 осуществляется в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» до 2024 г. в части решения следующих задач по совершенствованию системы технического регулирования:

– актуализация действующих нормативно-технических документов на предмет внедрения передовых технологий и установления ограничений на использование устаревших технологий в проектировании и строительстве;

– принятие новых нормативно-технических документов в строительной сфере, необходимых для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве.

**3. Цель и задачи разработки изменений свода правил**

Целью разработки проекта изменения к своду правил в области проектирования планировки и застройки территории садоводства, зданий и сооружений является реализация требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» по обеспечению защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, обеспечению требований пожарной безопасности, безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, безопасности для пользователей зданиями и сооружениями, доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду, повышение уровня гармонизации нормативных требований с европейскими и международными нормативными документами, приведение к единообразию методов определения эксплуатационных характеристик и методов оценки, обеспечение взаимной согласованности действующих нормативных технических документов в сфере строительства.

Задачи разработки проекта изменения к своду правил в области проектирования планировки и застройки территории садоводства, зданий и сооружений:

- снижение стоимости и сроков строительства;

- внедрение новых материалов и технологий;

- учет изменений в законодательстве Российской Федерации, актуализация нормативных ссылок, уточнение терминологии нормативных документов;

- учет уточненных требований, прошедших валидацию и апробацию при проектировании, строительстве и эксплуатации;

- уточнение требований к размещению объектов общего пользования на земельных участках общего назначения, садовых (жилых) домов, подсобных помещений на садовом земельном участке;

- уточнение требований к проектированию инженерных сетей – водопровода (централизованного и автономного, включая артезианские скважины), канализации, воздушных и кабельных линий электросетей;

- включение новых положений по расчету ширины улиц и проездов с учетом устройства воздушных линий;

- гармонизация с актуализированными санитарно-эпидемиологическими нормами и правилами, а также положениями сводов правил по пожарной безопасности.

**4. Данные об объекте нормирования**

СП 53.13330.2019 «Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения» распространяется на проектирование планировки и застройки территории садоводства, а также зданий и сооружений, находящихся на этой территории.

Проект изменения разрабатывается с учетом накопленного опыта в области проектирования планировки и застройки территории садоводства, а также зданий и сооружений, находящихся на этой территории.

В проекте изменения № 1 учтены результаты НИР «Анализ вопросов проектирования планировки, наружных инженерных сетей, линий электропередач и улично-дорожной сети территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений и разработка предложений по внесению изменений в действующие нормативные документы».

Настоящий свод правил не распространяется на проектирование территории огородничества.

**5. Состав (содержание) изменения свода правил «Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»** сохраняет структуру существующей редакции свода правил в соответствии с техническим заданием:

1 Область применения

2 Нормативные ссылки

3 Термины и определения

4 Общие положения

5 Планировка и застройка территории садоводства

6 Планировка и застройка садовых земельных участков

7 Объемно-планировочные и конструктивные решения зданий и сооружений

8 Инженерное обустройство

Библиография

**6. Перечень передовых технологий, включенных в изменение № 1 к СП 53.13330.2019** **«Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения», и ограничений на использование устаревших технологий при проектировании и строительстве**

**6.1. Перечень передовых технологий, включенных в изменение № 1 к СП 53.13330.2019** **«Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»**

- включение и корректировка определений «застройка», «надворный туалет», «помещение для охраны территории садоводства (СНТ)», «технический коридор» (раздел 3) *позволяет снять противоречия, возникающие при проектировании и экспертизе проектных решений*;

- дополнение положением о необходимости включения в проекты пла-нировки территории садоводства мероприятий по инженерной защите этих территорий (раздел 4) *повышает безопасность пользования членами СНТ*;

- уточнение показателей подъездной дороги и автомобильных въездов на территорию СНТ (раздел 5) *повышает безопасность пользования владельцев участков*;

- дополнение положением об определении площади земель общего пользования характером вспомогательных сооружений, улично-дорожной сети и инженерно-технических сетей (раздел 5) *повышает индекс качества территории СНТ*;

- дополнение положением о размещении трансформаторной подстанции 6 (10) кВ на территории СНТ *повышает надежность обеспечения электроэнергией территории садоводства*;

- уточнение положений о помещении для охраны территории СНТ (раздел 5) *повышает безопасность пользования владельцев участков*;

- дополнение положением о ширине коридоров для воздушных линий электропередачи (раздел 5) *повышает безопасность пользования владель-цев участков*;

- дополнение положением о возможности раздельного сбора мусора (раздел 5) *позволяет повысить экологическое благополучие территории садоводства*;

- корректировка расстояний от зданий и хозяйственных построек до границ земельных участков (раздел 6) *позволяет снять противоречия с нормативными противопожарными документами*.

**6.2. Перечень исключенных устаревших технологий, установленных в СП 53.13330.2019** **«Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»**

- исключение устаревшего требования об определении площади земельного участка общего назначения в процентах от территории ведения садоводства (раздел 5);

- исключение устаревшего требования об использовании пудр-клозетов (раздел 8);

- исключение ограничения в выборе системы сбора мусора (раздел 5);

- исключение устаревших параметров расстояний от зданий и хозяй-ственных построек до красных линий (раздел 6).

**7. Проект изменения № 1 СП 53.13330.2019** **«Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»** **соответствует действующим в Российской Федерации федеральным законам и нормативным документам в области строительства (СП, ИСО),** в числе которых:

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)»

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ «Жилищный кодекс Российской Федерации»

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Федеральный закон от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (с изменениями на 1 апреля 2022 года)

**8. Наличие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в этой области**

НИР «Анализ вопросов проектирования планировки, наружных инженерных сетей, линий электропередач и улично-дорожной сети территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, зданий и сооружений и разработка предложений по внесению изменений в действующие нормативные документы» (2022г.).

**9. Ожидаемая технико-экономическая и социальная эффективность проекта изменения СП «Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»**

Применение вносимых изменений к своду правил на практике обеспечивает выполнение требований «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» по обеспечению защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, обеспечению безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях, требований пожарной безопасности, доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения, обеспечение взаимной согласованности действующих нормативных технических документов в сфере строительства, посредством решения следующих вопросов:

- применение новых технологий и материалов;

- уточнение требований к размещению трансформаторных подстанций напряжением 6-10 кВ на земельных участках общего назначения;

- уточнение в части охранных зон линий электропередач и их размещения в пределах улично-дорожной сети;

- уточнение требований к проектированию улично-дорожной сети;

- уменьшение стоимости и сроков строительства;

- учет изменений в законодательстве Российской Федерации, актуализация нормативных ссылок, уточнение терминологии нормативных документов, а также гармонизация с санитарно-эпидемиологическими нормами и положениями сводов правил по пожарной безопасности.

Разработанные положения обеспечивают следующие возможности:

- строительному бизнесу, проектировщикам и потребителям строительной продукции (зданий) исключить спорные ситуации по определению терминов (раздел 3), трактовке положений по архитектурно-планировочной организации, благоустройству территорий садоводства (раздел 5) и планировочных решений садовых земельных участков (раздел 6), исключить излишние ограничения применяемых в настоящее время рекомендательных документов и инструкций;

- предотвратить значительное количество судебных разбирательств по спорным вопросам, в том числе коммерческого характера, в части выбора проектных решений и определения технических характеристик объектов строительства, которые могут нанести существенный ущерб бизнесу;

- обеспечить пожарную безопасность, предотвратить несчастные случаи и аварии, обеспечивая экономию бюджетных средств, которые могли бы потребоваться на ликвидацию и компенсацию последствий (раздел 6);

- защищать рынок от недобросовестных участников, ставящих свои коммерческие интересы выше безопасности граждан, гарантированной законодательством Российской Федерации.

**10. Расчет экономического эффекта изменения № 1 к СП 53.13330.2019**

Расчет экономического эффекта от снижения потерь электроэнергии в садоводческих товариществах (СНТ).

Стоимость средних технологических потерь в высоковольтной линии и холостого хода трансформатора на один электрифицированный участок составляет около 500 руб.

Общее количество садовых участков в Российской Федерации – 16,5 млн.

Электрифицированных садовых участков в Российской Федерации – 82 %.

Экономический эффект составляет Э=16500000×0,82×500 руб. = 6,765 млрд. руб.

**11. Проект изменения № 1 к СП 53.13330.2019** **«Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения» взаимосвязан со сводами правил и стандартами, утвержденными (принятыми) ранее и действующими в Российской Федерации в качестве национальных стандартов,** в том числе:

ГОСТ 28055–89 Саженцы деревьев и кустарников. Садовые и архитектурные формы. Технические условия

ГОСТ Р 58818–2020Дороги автомобильные с низкой интенсивностью

движения. Проектирование, конструирование и расчет

СП 1.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы,

СП 4.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям (с изменениями № 1, № 2, № 3),

СП 8.13130.2020 Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности,

СП 30.13330.2020 Внутренний водопровод и канализация зданий (с изменением № 1, № 2),

СП 31.13330.2021 Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»,

СП 32.13330.2018 Канализация. Наружные сети и сооружения (с изменениями № 1, № 2),

СП 34.13330.2021 Автомобильные дороги,

СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» (с изменениями № 1, № 2, № 3, № 4),

СП 54.13330.2022 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»

СП 55.13330.2016 Дома жилые одноквартирные (с изменением № 1),

СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (с изменением № 1),

СП 62.13330.2011 «СНиП 42-01-2002 Газораспределительные системы» (с изменениями № 1, № 2, № 3, № 4),

СП 104.13330.2016 «СНиП 2.06.15-85 Инженерная защита территории от затопления и подтопления» (с изменением № 1),

СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99\* Стоянки автомобилей» (с изменением № 1),

СП 116.13330.2012 «СНиП 22-02-2003 Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения» (с изменением № 1),

СП 125.13330.2012 «СНиП 2.05.13-90 Нефтепродуктопроводы, прокладываемые на территории городов и других населенных пунктов» (с изменением № 1),

СП 131.13330.2020 «СНиП 23-01-99\* Строительная климатология» (с изменением № 1),

СП 137.13330.2012 Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам. Правила проектирования (с изменением № 1),

СП 140.13330.2012 Городская среда. Правила проектирования для маломобильных групп населения (с изменением № 1),

СП 243.1326000.2015 Проектирование и строительство автомобильных дорог с низкой интенсивностью движения,

СП 256.1325800.2016 Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа (с изменениями № 1, № 2, № 3, № 4, № 5),

СанПиН 2.1.4.1110–02 Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения (до 01.01.2025),

СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов (с изменениями на 28 февраля 2022 года) (до 01.01.2025),

CанПиН 2.1.3684–21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (до 01.03.2027).

**12. Название работы и результаты публичного обсуждения**

Проект изменения № 1 к СП 53.13330.2019 «Планировка и застройка территории ведения гражданами садоводства. Здания и сооружения»(СНиП 30-02-97\* Планировка и застройка территорий садоводческих (дачных) объединений граждан, здания и сооружения)

Уведомление о разработке проекта изменения № 1 к СП 53.13330.2019 опубликовано на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии www.gost.ru.

Процедура публичного обсуждения проекта изменения № 1 к СП 53.13330.2019 в первой редакции проходила с 13.07.2022 г. до 12.08.2022.

Предложения рассмотреть представленный документ и необходимые ссылки были направлены в 19 ведущих проектных, научных и профильных организаций.

По результатам публичного обсуждения поступило 57 замечаний от 15 организаций:

Минэкономразвития России,

Минприроды России,

МЧС России,

ЦНИИП Минстроя России,

Департамент градостроительной политики города Москвы,

ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»,

Правительство Московской области по архитектуре и градостроительству,

Комитет по архитектуре и градостроительству Московской области,

МГАВМиБ им. К.И. Скрябина,

Губернатор Курганской области,

Правительство Тверской области,

Департамент строительства и архитектуры г. Новосибирск,

Управление архитектуры и градостроительства Калужской области,

АО «Гипрогазцентр»,

ООО «Светознак»,

частное лицо – Лунин Е.В.

Принято 41 замечание, принято частично 5 замечаний, принято к сведению 5 замечаний, отклонено 6 замечаний.

Результаты рассмотрения отзывов представлены в сводке замечаний и предложений.

По результатам экспертизы ТК 507 поступило 30 замечаний.

Принято 15 замечаний, принято частично 1 замечание, принято к сведению 1 замечание, отклонено 13 замечаний.

Результаты рассмотрения замечаний экспертов представлены в сводке замечаний и предложений.

**13. Сведения о разработчике проекта изменения свода правил**

Акционерное общество «Центральный научно-исследовательский и проектно-экспериментальный институт промышленных зданий и сооружений» (АО «ЦНИИПромзданий»).

Адрес: Россия, 127238, г. Москва, Дмитровское ш., д. 46, корпус 2.

Тел. (495) 482-45-06

E-mail: CNIIPZ@CNIIPZ.ru Официальный сайт: www.CNIIPZ.ru

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Начальник отдела научных исследований в области градостроительства, жилых, общественных и производственных зданий,  канд. арх., доц. |  | Н.В. Дубынин |
| Ведущий научный сотрудник, канд. техн. наук |  | М.Ю. Граник |